



ALBISOLA SERVIZI S.R.L.

*Società di servizi unipersonale controllata dal Comune di Albisola Superiore
Piazza della Libertà n.19, 17011 Albisola Superiore (SV), C.F. e P.IVA 01553090091*

Analisi dell'andamento previsionale per l'anno 2017

La presente relazione ha lo scopo di accompagnare lo schema sull'andamento economico e finanziario della società previsto per l'anno 2017, allegato a questo documento.

Tale schema è stato redatto basandosi sulla disponibilità di spesa indicata dall'amministrazione comunale con la Deliberazione della Giunta Comunale GC/188/2016 del 28/10/2016 e discussa negli incontri effettuati con gli uffici competenti, il dirigente dell'area tecnica del Comune ed il Segretario Generale nelle settimane scorse.

Considerazioni generali

Come già rilevato durante la relazione di inizio mandato gli affidamenti dei servizi alla Cooperativa Stella erano stati effettuati a condizioni incredibilmente favorevoli, oggi non riproducibili. Inoltre gli accordi contrattuali prevedevano la sostituzione del personale impegnato nell'appalto durante le assenze per ferie e malattia, ed hanno portato ad avere dei costi di gestione estremamente bassi in quanto ogni cinque unità di personale contrattualmente presenti vi era una sesta persona la cui presenza costante andava a sofferire alle assenze per ferie e malattia delle altre.

Nella relazione citata si stimava un aumento dei costi per gli affidamenti di circa il 15%, ma le indagini di mercato effettuate, che hanno portato all'affidamento ad interim dei servizi per un periodo di 5 mesi nelle more di definire il rinnovo dei contratti tra il Comune ed Albisola Servizi, hanno evidenziato che l'aumento dei costi si aggirerà più ragionevolmente tra il 20 ed il 22%.

Se inoltre consideriamo che l'affidamento, conformemente alla normativa di settore, dovrà richiedere all'appaltatore di utilizzare mezzi ed attrezzature proprie e le attività dovranno essere coordinate da un loro responsabile, bisogna prevedere un ulteriore aumento dei costi; per finire mezzi ed attrezzature di Albisola Servizi non potranno essere dismessi, ma dovranno comunque essere mantenuti e mantenuti per essere utilizzati dal personale dipendente e dagli operai comunali portando ad una sostanziale duplicazione di tali costi.

Mantenendo l'assetto dell'appalto dei servizi a società esterne l'intera organizzazione della società vedrebbe ridotta la propria flessibilità e l'impossibilità di gestire direttamente il personale impegnato sul territorio riduce notevolmente la capacità di rispondere celermente alle richieste degli uffici comunali che ad oggi ricevono sempre riscontro in tempo reale.

Un altro aumento di costi è legato al rinnovo del contratto Utilitalia (ex Federambiente) applicato dalla società per i servizi di igiene ambientale. Il rinnovo contrattuale prevede un aumento salariale che comporta un aumento dei costi su base annuale a regime di circa 18.000,00 Euro.

Dal documento previsionale allegato risulta evidente l'impossibilità di garantire lo stesso livello di servizio, e quindi lo stesso livello occupazionale sui servizi appaltati, per l'importo assegnato. Senza includere alcun imprevisto, alcun investimento, riducendo comunque al minimo il costo dei materiali e quindi della possibilità di effettuare manutenzioni, la previsione evidenzia una perdita nell'esercizio di quasi 50.000,00 Euro. *Per poter rispettare il budget previsionale risulta necessario ricalibrare i servizi in maniera che possano essere svolti con due unità di personale in meno.*

Subentro diretto nella gestione delle commesse da parte di Albisola Servizi

Nello stesso documento viene presentata, in ultima colonna, anche un'analisi previsionale immaginando di svolgere i servizi con proprio personale dipendente, riinternalizzando quindi i servizi fino ad oggi appaltati; si evidenzia in questo caso, mantenendo inalterate le altre previsioni, la possibilità di mantenere lo stesso livello occupazionale attuale raggiungendo un sostanziale equilibrio di bilancio.

Il subentro diretto nella gestione dei servizi con proprio personale dipendente porterebbe il superamento delle continue problematiche legate alla coordinazione per la sicurezza causate dalla presenza di almeno 3 diverse società che operano contemporaneamente in cantieri nella città che spesso si sovrappongono e ad una maggiore corrispondenza dei ruoli effettivamente svolti dal personale, oltre ad altri vantaggi significativi quali la flessibilità del personale, la possibilità di formare il personale per attività e all'utilizzo di mezzi specifici per poter poi svolgere direttamente altre attività di manutenzione; per assurdo la società è proprietaria di mezzi per il movimento terra quali per esempio escavatore e bobcat ma non ha personale in



ALBISOLA SERVIZI S.R.L.

Società di servizi unipersonale controllata dal Comune di Albisola Superiore
Piazza della Libertà n.19, 17011 Albisola Superiore (SV), C.F. e P.IVA 01553090091

grado di utilizzarli. L'assunzione di personale dipendente e la loro formazione darebbe quindi anche un senso ed una continuità agli investimenti effettuati negli anni.

Per ultimo, ma non meno importante, si otterrebbe la stabilizzazione di almeno 8 posti di lavoro.

In conclusione delle considerazioni effettuate, alla luce della ricognizione del personale effettuata, si propone l'avvio delle procedure di assunzione per 6 operai dedicati alla manutenzione, 2 operai dedicati ai servizi cimiteriali ed 1 figura amministrativa da assumere con il CCNL Multiservizi, nei corrispondenti inquadramenti, a completare l'organico di Albisola Servizi.

La forma preferenziale, vista la scadenza triennale dei contratti previsti tra il Comune di Albisola ed Albisola Servizi, è il contratto a tempo determinato, che potrà poi essere convertito a tempo indeterminato secondo le precedenze e priorità previste dalla normativa in vigore.

Si evidenzia che la normativa sul lavoro (d. lgs. 81/2015 jobs act) prevede che non possano essere assunti lavoratori a tempo determinato in numero superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza all'azienda. Quindi Albisola Servizi potrebbe assumere non più di 2 unità di personale; a tale limite è però possibile derogare raggiungendo un accordo in fase di contrattazione di secondo livello.

Trattandosi di decisioni strategiche per la società si richiedono indicazioni da codesta amministrazione, anche in considerazioni di quanto disposto dall'Art. 19 commi 5 e 6 del d. lgs. 175/2016 sugli obiettivi specifici delle spese di funzionamento della società, con particolare riferimento sulle spese per il personale ed un parere sull'eventualità di procedere alla riinternalizzazione dei servizi attraverso l'assunzione di personale come descritto o se ricorrere ad una riduzione del livello di servizio attraverso un nuovo affidamento dei servizi.

Equilibrio delle commesse

Le diverse commesse non sono in equilibrio, in particolare i servizi di manutenzione del verde e di manutenzione del patrimonio comunale sono in perdita, il servizio di spazzamento ha un utile (che complessivamente copre le perdite dei servizi di manutenzione) e gli altri servizi sono in sostanziale equilibrio.

Dal punto di vista del bilancio complessivo della società la mancanza di equilibrio delle commesse non è un problema, lo è però dal punto di vista del d. lgs. 175/2016 che all'Art. 6 "Principi fondamentali sull'organizzazione e sulla gestione delle società a controllo Pubblico" che prevede al comma 1 che le società a controllo pubblico che svolgono attività economiche protette da diritti speciali od esclusivi insieme con altre attività svolte in regime di libero mercato adottino sistemi di contabilità separata per ciascuna attività.

La ragione di questo articolo di legge è quella di verificare che le società pubbliche beneficiarie di affidamenti in-house non utilizzino i vantaggi derivati da tali affidamenti diretti degli enti proprietari per fare concorrenza sul libero mercato ed offrire servizi sottocosto alterando così il mercato. In realtà è opportuno precisare che Albisola Servizi non opera sul libero mercato, ma solamente attraverso attività economiche protette da diritti esclusivi, e conseguentemente non trae alcun vantaggio in questo senso dai propri affidamenti diretti.

Per finire nell'analisi previsionale non è stata inserita la voce relativa al progetto SPRAR, non essendo ad oggi ancora definito il coinvolgimento di Albisola Servizi

L'Amministratore Unico, Federico Motta