



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 57 Reg. Delib.

N. ____ Reg. Public.

OGGETTO: Espletamento controllo analogo anno 2019 - Indirizzi e obiettivi.

L'anno Duemiladiciotto addì Uno del mese di Ottobre alle ore 21:00, presso i locali dell'Auditorium comunale sito in via alla Massa ad Albisola Superiore, previa consegna degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio comunale in seduta straordinaria pubblica.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano:

Presenti

Assenti

ORSI FRANCO

CELLO SERENA

CLEMENTE SALVATORE

VIGO MARCO

SAETTONI ANTONIO

TESSORE FRANCO

OTTONELLO LUCA

FRASSON GIORGIO

BACCINO MARINO

BRIZZO SARA

GAMBETTA ROBERTO

GARBARINI MAURIZIO

ROLANDI GIOVANNA

SPRIO CALOGERO

FASSONE ENRICO

VEZZOLLA MARIA

FRECCERO NADIA

Partecipa il Segretario Generale PUCCIANO Dr. Giovanni. Sono assenti giustificati: CELLO SERENA, VIGO MARCO, TESSORE FRANCO. Il Dott. Franco ORSI - Sindaco - assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica indicata in oggetto.



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

Illustra la pratica in oggetto il Sindaco.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel supporto di registrazione integralmente trascritto nel verbale di questa stessa seduta in corso di stesura.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'atto del notaio Dr. Federico RUEGG in data 30.10.2009 (rep 38255, racc. 17408), con il quale è stata costituita ai sensi dell'art. 113, comma 5, lettera c) del D.lgs. 18.8.2000, n. 267, la Società Albisola Servizi S.r.l., che costituisce emanazione organica del Comune di Albisola Superiore, unico socio;

PREMESSO che:

- che la normativa nazionale e comunitaria hanno posto vincoli particolarmente stringenti in merito all'affidamento diretto di pubblici servizi locali, stabilendo quale condizione di legittimità l'espletamento di un "controllo analogo" a quello svolto nei confronti dei propri servizi;
- le tesi dottrinali e soprattutto giurisprudenziali che hanno contribuito a definire più precisamente e puntualmente i contenuti del "controllo analogo" (in particolare ex multis Corte di Giustizia sentenza 13.11.2008 in causa C-324/07, Consiglio di Stato ad. Plenaria sent. n. 1/2008 ed altresì Consiglio di Stato Sez. V -N. 1447 del 2011 ed ancora Consiglio di Stato sez. V n. 2151 del 2011) e che hanno sottolineato la necessità, non solo di una totale partecipazione pubblica nella società affidataria e dello svolgimento ad opera della società della parte prevalente della propria attività con gli Enti soci, ma anche di "un'influenza dominante" sulla società da parte degli Enti soci secondo penetranti sistemi di controllo con poteri di ingerenza e di condizionamento superiori a quelli tipici del diritto societario stabiliti dal codice civile che si risolvano sostanzialmente in "una relazione di subordinazione gerarchica" che preveda "un controllo gestionale e finanziario stringente dell'ente pubblico sull'ente societario";
- il D.lgs 175/2016 " Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" attua una sistematizzazione dei provvedimenti e dei legami tra enti pubblici e società partecipate";

RICHIAMATE le disposizioni che assoggettano le società affidatarie dirette di servizi pubblici locali in house a limiti e vincoli finanziari, gestionali ed operativi propri della disciplina relativa agli enti locali ed, in particolare:

- art. 16, comma 7 del D.lgs 175/2016, le società di cui al presente articolo sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 192 del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016;
- art 19, comma 5 del D.lgs 175/2016, Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

- il c. 553 dell'art. 1 della L. 147/2013 (Legge di stabilità 2014), il quale dispone che "A decorrere dall'esercizio 2014 i soggetti di cui al comma 550 a partecipazione di maggioranza, diretta e indiretta, delle pubbliche amministrazioni locali concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza. Per i servizi pubblici locali sono individuati parametri standard dei costi e dei rendimenti costruiti nell'ambito della banca dati delle Amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, utilizzando le informazioni disponibili presso le Amministrazioni pubbliche. Per i servizi strumentali i parametri standard di riferimento sono costituiti dai prezzi di mercato."
- l'art. 1 comma 34 della legge n. 190/2012 , recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" in materia di trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni , che dispone "Le disposizioni dei commi da 15 a 33 si applicano alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, agli enti pubblici nazionali, nonché alle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche e dalle loro controllate, ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile, limitatamente alla loro attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea";

RILEVATO che:

- Il nuovo quadro normativo in materia di organismi partecipati dagli enti locali definito a seguito dell'approvazione della L. 147/2013 prima (Legge di stabilità 2014) e del D.lgs 175/2016 poi , ha rivisto l'impostazione delle limitazioni e dei divieti alla costituzione ed al mantenimento di società partecipate; ai vincoli di natura quantitativa, abrogati con le normative sopracitate, il legislatore ha infatti preferito l'introduzione di una serie di meccanismi che comportano ripercussioni sul bilancio dell'ente socio nel caso di perdite conseguite da parte delle proprie partecipate; tali ripercussioni sono disciplinate dai commi 1 e 2 del art 21 del D.lgs 175/2016:
- c. 1 nel caso in cui società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali comprese nell'elenco di cui all'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, presentino un risultato di esercizio negativo, le pubbliche amministrazioni locali partecipanti, che adottano la contabilità finanziaria, accantonano nell'anno successivo in apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione. Le pubbliche amministrazioni locali che adottano la contabilità civilistica adeguano il valore della partecipazione, nel corso dell'esercizio successivo, all'importo corrispondente alla frazione del patrimonio netto della società partecipata ove il risultato negativo non venga immediatamente ripianato e costituisca perdita durevole di valore. Per le società che redigono il bilancio consolidato, il risultato di esercizio è quello relativo a tale bilancio. Limitatamente alle società che svolgono servizi pubblici a rete di rilevanza economica, per risultato si intende la differenza tra valore e costi della produzione ai sensi dell'articolo 2425 del codice civile. L'importo accantonato è reso disponibile in misura proporzionale alla quota di partecipazione nel caso in cui l'ente partecipante ripiani la perdita di esercizio o dismetta la partecipazione o il soggetto partecipato sia posto in liquidazione. Nel caso in cui i soggetti partecipati ripianino in tutto o in parte le perdite



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

conseguite negli esercizi precedenti l'importo accantonato viene reso disponibile agli enti partecipanti in misura corrispondente e proporzionale alla quota di partecipazione;

- C. 2 gli accantonamenti e le valutazioni di cui al comma 1 si applicano a decorrere dall'anno 2015. In sede di prima applicazione, per gli anni 2015, 2016 e 2017, in presenza di adozione della contabilità finanziaria:
 - a) l'ente partecipante a società che hanno registrato nel triennio 2011-2013 un risultato medio negativo accantona, in proporzione alla quota di partecipazione, una somma pari alla differenza tra il risultato conseguito nell'esercizio precedente e il risultato medio 2011-2013 migliorato, rispettivamente, del 25 per cento per il 2014, del 50 per cento per il 2015 e del 75 per cento per il 2016; qualora il risultato negativo sia peggiore di quello medio registrato nel triennio 2011-2013, l'accantonamento e' operato nella misura indicata dalla lettera b);
 - b) l'ente partecipante a società che hanno registrato nel triennio 2011-2013 un risultato medio non negativo accantona, in misura proporzionale alla quota di partecipazione, una somma pari al 25 per cento per il 2015, al 50 per cento per il 2016 e al 75 per cento per il 2017 del risultato negativo conseguito nell'esercizio precedente.

VISTI INOLTRE:

- la determinazione A.N.AC. n. 8/2015 "Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici";
- il Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il decreto legislativo n. 19/08/2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e le successive modifiche di cui al decreto 16/06/2017 n.100;
- la versione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione approvato dall'A.N.AC. con Delibera n. 831 del 3 agosto 2016;
- la delibera A.N.AC. n. 1310 del 26/12/2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/201";
- il Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 74, recante "Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124". la delibera A.N.AC. n. 1134 del 08/11/2017 "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici"

RICHIAMATE



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

- la propria deliberazione n. 13 del 10.04.2014, esecutiva, con cui è stato definito l'assetto del "controllo analogo";
- la propria deliberazione n. 39 del 26/09/2017, esecutiva, con cui è stato definito l'espletamento del controllo analogo 2018;

PRESO atto

- che con provvedimento del Sindaco n. 11 del 13/06/2016 è stato nominato amministratore unico della società Albisola Servizi Srl il dott. Federico Motta, a seguito comunicazione di indisponibilità di permanenza nell'incarico presentata in data 20/04/2016 dall'ing. Federico Ferrara;
- che con atto n. 6 del 30/12/2016 è stato nominato il dott. Federico Motta quale responsabile prevenzione corruzione e trasparenza (RPCT)
- che con atto n. 3 del 29/01/2018 è stato nominata la dr.ssa Elisa Gravano quale responsabile prevenzione corruzione e trasparenza (RPCT) in sostituzione del dr. Motta;

VISTA la propria deliberazione n. 40 del 31/07/2018, esecutiva, all'oggetto: " Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2019 - 2021 (Art. 170, comma 1 del D.Lgs 267/2000);

RITENUTO di confermare quanto già definito con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 30.03.2017, esecutiva, in merito al rafforzamento dei sistemi informativi e contabili tra ente socio (Comune) e Società (Albisola Servizi S.r.l.);

- a) La presentazione del budget previsionale di Albisola Servizi srl, entro il 31 dicembre di ogni anno, inviandolo al Settore Patrimonio, Società Partecipate e Manutenzioni che lo presenta alla Giunta Comunale per la sua approvazione, copia della delibera di G.C. dovrà essere inviata al Servizio Programmazione e controlli per la redazione della relazione annuale sul Controllo Analogo;

Il budget previsionale è il documento predisposto dall'Amministratore Unico in cui sono formulate le previsioni inerenti l'andamento annuale della gestione.

Le previsioni contenute nel budget sono formulate secondo il criterio economico patrimoniale, applicando, per quanto compatibili, i principi di cui all'art. 2423 bis del codice civile.

Il budget previsionale viene predisposto sulla base degli indirizzi e degli obiettivi formulati dall'ente socio, nonché tenendo conto dei vincoli di finanza pubblica ricadenti sulla società, e presenta le previsioni economiche, patrimoniali e finanziarie inerenti la gestione dei servizi affidati direttamente alla stessa società.

Al budget previsionale sono allegati:

- una relazione esplicativa in cui sono evidenziati i costi dei servizi che si prevede di erogare;
- il piano degli investimenti in cui si descrivono gli interventi che la società intende realizzare nel triennio successivo.



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

- b) L'invio all'ente socio da parte dell'Amministratore Unico di Albisola Servizi S.r.l. entro il 31 agosto di ogni anno di un report infra-annuale aggiornato al 30 giugno dello stesso anno, in cui sono riportati:
- la sintesi di periodo dell'attività operativa svolta per i singoli servizi;
 - l'ammontare dei costi sostenuti e dei costi relativi ai servizi erogati per conto del socio, nel periodo di riferimento;
 - lo stato di realizzazione degli obiettivi;
 - ogni altra informazione utile alla valutazione economico-patrimoniale della società.
- c) Il recepimento, da parte del Consiglio comunale, dei dati consuntivi di bilancio.

RITENUTO di stabilire per l'anno 2019 i seguenti obiettivi:

- Redazione e approvazione Modello 231 ai sensi del Decreto Legislativo 231/2001;
- Realizzazione dell'analisi ambientale iniziale e definizione ed elaborazione procedure ai fini della certificazione ambientale UNI EN ISO 14001;
- Definizione procedure per conferimento di incarichi professionali e di acquisti di beni e servizi in economia (obiettivo già previsto per l'anno 2018 ma posticipato a causa dell'introduzione, da parte dell'amministrazione, di un nuovo obiettivo relativo al subentro nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti all'attuale gestore a partire dall'01/01/2019);
- Definizione procedure per implementazione in tempo reale sito internet rispetto agli obblighi di trasparenza secondo la normativa vigente e le delibere/determinazioni A.N.AC.;
- Mantenimento standard servizio di gestione ciclo integrato rifiuti a seguito subentro nella gestione

RITENUTO di prevedere, in funzione propedeutica all'espletamento del controllo analogo, l'obbligo di Albisola Servizi S.r.l. di trasmissione:

- a) Entro 15 maggio 2019 delle seguenti informazioni:
- situazione economica e patrimoniale (anno 2018);
 - situazione relativa ai contratti affidati tenendo conto della relazione infra-annuale (anno 2018);
 - breve relazione sugli obiettivi svolti nell'anno 2018 e sulle direttive impartite per l'anno 2018.

In caso di impossibilità di presentare suddetta documentazione si prega di comunicarlo, entro il termine sopra riportato, via PEC, al Settore Risorse Finanziarie e per conoscenza al Servizio Programmazione e Controlli

- b) della documentazione che verrà eventualmente richiesta dal Segretario Generale in fase di espletamento del controllo stesso;



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

RITENUTO inoltre di impartire ad Albisola Servizi S.r.l. secondo quanto più diffusamente esplicitato in premessa, le seguenti direttive, per l'anno 2019, volte a garantire l'ottemperanza della vigente normativa sulle società partecipate delle amministrazioni pubbliche e affidatarie dirette di servizi pubblici locali:

1) Considerato:

- che il 30/06/2018 è terminato il periodo transitorio regolato dal decreto interministeriale del 9 novembre 2017, pubblicato in G.U. Serie Generale n. 299 del 23 dicembre 2017 durante il quale per gli effetti dell'art. 25 del d.lgs 175/2016 e s.m.i. (TUSP) vigeva il divieto per le società partecipare di effettuare nuove assunzioni a tempo indeterminato;
- che ad Albisola Servizi in materia di personale, per quanto non espressamente regolato dall'art. 19 del TUSP, si applica quanto previsto dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa;
- che in questi anni la Società ha potuto stipulare, per via di quanto detto relativamente all'art. 25 del TUSP, solamente contratti di lavoro a tempo determinato, grazie ad uno specifico accordo sindacale che deroga al numero massimo di contratti a tempo determinato permessi in rapporto a quelli a tempo indeterminato;

si da indirizzo di attuare un piano per il personale con l'obiettivo di ripristinare, entro la fine dell'anno 2019, il corretto rapporto, fissato dalla normativa vigente, tra i dipendenti assunti a tempo determinato rispetto a quelli assunti a tempo indeterminato.

- 2) la prosecuzione degli obblighi in materia di trasparenza secondo quanto definito della legge n. 190/2012, dal D.lgs. n. 33/2013, dal Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, dalla delibera della CIVIT 71/2013, dalla determinazione A.N.AC. n. 8/2015, nonché dalla delibera A.N.AC. n. 1310 del 26/12/2016 e n. 1134 del 08/11/2017;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente Responsabile dei Servizi interessati;

VISTO il verbale della seduta delle Commissioni Consiliari congiunte in data 01.10.2018;

VISTO il D.Lgs. 267/2000;

Con n. 12 voti favorevoli e n. 2 voti contrari (vezzolla Maria, Baccino Marino) resi ai sensi di legge dai Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1) di stabilire per l'anno 2019 i seguenti obiettivi per l'espletamento del controllo analogo:

- Redazione e approvazione Modello 231 ai sensi del Decreto Legislativo 231/2001;
- Realizzazione dell'analisi ambientale iniziale e definizione ed elaborazione procedure ai fini della certificazione ambientale UNI EN ISO 14001;



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

- Definizione procedure per conferimento di incarichi professionali e di acquisti di beni e servizi in economia (obiettivo già previsto per l'anno 2018 ma posticipato a causa dell'introduzione, da parte dell'amministrazione, di un nuovo obiettivo relativo al subentro nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti all'attuale gestore a partire dall'01/01/2019);
- Definizione procedure per implementazione in tempo reale sito internet rispetto agli obblighi di trasparenza secondo la normativa vigente e le delibere/determinazioni A.N.AC.;
- Mantenimento standard servizio di gestione ciclo integrato rifiuti a seguito subentro nella gestione

2) di prevedere, in funzione propedeutica all'espletamento del controllo analogo, l'obbligo di Albisola Servizi S.r.l. di trasmissione:

a) Entro 15 maggio 2019 delle seguenti informazioni:

- situazione economica e patrimoniale (anno 2018);
- situazione relativa ai contratti affidati tenendo conto della relazione infra-annuale (anno 2018);
- breve relazione sugli obiettivi svolti nell'anno 2018 e sulle direttive impartite per l'anno 2018.

In caso di impossibilità di presentare suddetta documentazione si prega di comunicarlo, entro il termine sopra riportato, via PEC, al Settore Risorse Finanziarie e per conoscenza al Servizio Programmazione e Controlli

b) della documentazione che verrà eventualmente richiesta dal Segretario Generale in fase di espletamento del controllo stesso;

3) di impartire ad Albisola Servizi S.r.l. secondo quanto più diffusamente esplicitato in premessa, le seguenti direttive, per l'anno 2019, volte a garantire l'ottemperanza della vigente normativa sulle società partecipate delle amministrazioni pubbliche e affidatarie dirette di servizi pubblici locali:

a) Considerato:

- che il 30/06/2018 è terminato il periodo transitorio regolato dal decreto interministeriale del 9 novembre 2017, pubblicato in G.U. Serie Generale n. 299 del 23 dicembre 2017 durante il quale per gli effetti dell'art. 25 del d.lgs 175/2016 e s.m.i. (TUSP) vigeva il divieto per le società partecipare di effettuare nuove assunzioni a tempo indeterminato;
- che ad Albisola Servizi in materia di personale, per quanto non espressamente regolato dall'art. 19 del TUSP, si applica quanto previsto dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa;
- che in questi anni la Società ha potuto stipulare, per via di quanto detto relativamente all'art. 25 del TUSP, solamente contratti di lavoro a tempo determinato, grazie ad uno specifico accordo sindacale che deroga al numero massimo di contratti a tempo determinato permessi in rapporto a quelli a tempo indeterminato;

si da indirizzo di attuare un piano per il personale con l'obiettivo di ripristinare, entro la fine dell'anno 2019, il corretto rapporto, fissato dalla normativa vigente, tra i



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

dipendenti assunti a tempo determinato rispetto a quelli assunti a tempo indeterminato.

b) la prosecuzione degli obblighi in materia di trasparenza secondo quanto definito della legge n. 190/2012, dal D.lgs. n. 33/2013, dal Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, dalla delibera della CIVIT 71/2013, dalla determinazione A.N.AC. n. 8/2015, nonché dalla delibera A.N.AC. n. 1310 del 26/12/2016 e n. 1134 del 08/11/2017;

4) di confermare quanto già definito con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 30.03.2017, esecutiva, in merito al rafforzamento dei sistemi informativi e contabili tra ente socio (Comune) e Società (Albisola Servizi S.r.l.); meglio descritti in premessa;

5) di dare mandato al dirigente competente di inviare il presente provvedimento alla società Albisola Servizi s.r.l., per gli adempimenti conseguenti.

Successivamente, con voti unanimi resi ai sensi di legge,

DELIBERA

di dichiarare la presente, urgente e improrogabile ex art. 38 comma 5 del TUEL n. 267/2000 e pertanto, immediatamente esecutiva.



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

Deliberazione di Consiglio Comunale 57/2018

Approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Franco ORSI

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate